



АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628616
Телефон: (3466) 49-84-27, тел./факс: (3466) 49-86-26, электронная почта: econ@nvraion.ru

11.09.2020 № 13 - 10224/0

**Заключение об экспертизе муниципального нормативного
правового акта**

Департамент экономики администрации района (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации района от 18.07.2016 № 1726 (далее – Порядок), рассмотрев Порядок предоставления субсидии по обеспечению формирования не менее чем двухмесячного запаса продовольственных и непродовольственных товаров в период завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением администрации Нижневартовского района от 25.05.2020 № 743 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации от 26.10.2018 № 2451 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе», пояснительную записку к нему, отчет об экспертизе муниципального

нормативного правового акта и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные отделом местной промышленности и сельского хозяйства администрации района (далее - орган, осуществляющий экспертизу) сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее - нормативный акт) направлен органом, осуществляющим экспертизу для подготовки настоящего заключения впервые.

Нормативный акт принят в целях реализации предоставления субсидии по обеспечению формирования не менее чем двухмесячного запаса продовольственных и непродовольственных товаров в период завоза и распространения новой коронавирусной инфекции для труднодоступных населенных пунктов Нижневартовского района по 52 наименованиям товаров продовольственной и непродовольственной группы согласно указаниям Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 22 марта 2020 года № 19470/1.

Нормативный акт, включен в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год.

Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: Общественная организации Нижневартовского района «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса»; Нижневартовский экономико-правовой институт (филиал) Тюменского государственного университета; общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре; Общественная организация Нижневартовского района «Ассоциация развития малого и среднего бизнеса».

По информации органа, осуществляющего экспертизу, при проведении публичных консультаций поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций: Общественная организации Нижневартовского района «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса»; ИП Коновалов А.М.; Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре; ИП Азарова Т.И.; ООО «Берегиня»; КФХ «Мардер».

Информация об экспертизе нормативного акта размещена регулирующим органом 30.06.2020 в специализированном разделе официального сайта муниципального образования Нижневартровский район, на портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://regulation.admhmao.ru>.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении экспертизы нормативного акта процедуры органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта:

а) не соблюден порядок проведения экспертизы нормативного акта.

В соответствии с п. 40 Порядка публичные консультации проводятся в течение 25 рабочих дней со дня, установленного для начала экспертизы. Фактически публичные консультации органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены в течение 21 рабочего дня в период с 30.06.2020 по 28.07.2020.

В соответствии с п. 46 Порядка сводный отчет, свод предложений и (или) пояснительная записка должны быть направлены не позднее 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций в уполномоченный орган для подготовки заключения об экспертизе. Фактически документы в уполномоченный орган для подготовки заключения об экспертизе направлены 02.09.2020, т.е. через 25 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

б) информация, представленная в отчете об экспертизе нормативного акта, свидетельствует о некачественном проведении процедуры экспертизы и (или) выводы, сделанные в отчете, являются необоснованными относительно существующего регулирования и позиции участников публичных консультаций.

В п. 1.5. Сводного отчета о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта указано о получении в ходе публичных консультаций 2 (двух) замечаний и предложений, которые были учтены. При этом данные замечания не имели отношения к нормативному акту, проходящему экспертизу и не могли быть учтены в нормативном акте.

в) публичные консультации были организованы некачественно.

Орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта, разместил в специализированном разделе официального сайта или на портале проектов нормативных правовых актов по постановлению администрации Нижневартовского района от 25.05.2020 № 1743 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации от 26.10.2018 № 2451 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе»:

Уведомление о проведении публичных консультаций в целях экспертизы муниципального нормативного правового акта;

Сводный отчет о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта;

Свод предложений по результатам проведения публичных консультаций в рамках экспертизы муниципального нормативного правового акта;

Пояснительную записку;

Опросные листы при проведении публичных консультаций в рамках экспертизы муниципального нормативного правового акта.

При этом следовало провести экспертизу и подготовить вышеперечисленные документы в отношении постановления администрации Нижневартовского района от 25.05.2020 № 743 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации от 26.10.2018 № 2451 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе».

В результате, органом, осуществляющим экспертизу проведена экспертиза не существующего нормативного акта.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о недостаточно качественной организации публичных консультаций.

г) в нормативном акте выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа.

В соответствии с пунктом 3.2. Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по формированию не менее чем двухмесячного запаса продовольственных и непродовольственных товаров в период распространения новой коронавирусной инфекции для труднодоступных населенных пунктов Нижневартовского района (Приложение 7 к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе») (далее - Порядок) срок предоставления отчетности, указанной в пункте 3.1, для получателя субсидии до 31 декабря 2020 года.

При этом в пункте 3.1. состав и (или) наименование данной отчетности не определены. В связи с чем, предлагаем определить в пункте 3.1. наименование (или состав) отчетности, речь о которой идет в п. 3.2.

Согласно п. 2.13. Порядка договор о предоставлении субсидии должен содержать в том числе иные условия, определяемые по соглашению сторон. При этом иные условия не раскрываются в нормативном акте. Данное положение содержит возможные риски, приводящие к избыточным требованиям, затрудняющим ведение предпринимательской деятельности.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета автономного округа не выявлены.

При проведении экспертизы, в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, подготовлены отделом местной промышленности и сельского хозяйства администрации района

расчеты издержек одного потенциального адресата правового регулирования связанные с необходимостью подготовки и предоставления 1 пакета документов на получение субсидии, которые составили 415,01 рублей.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом представленной органом, осуществляющим экспертизу, информации в отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к нормативному акту уполномоченным органом сделан следующий вывод:

Органу, осуществляющему экспертизу, необходимо повторно провести процедуры экспертизы нормативного акта, предусмотренные Порядком, начиная с уведомления надлежащим образом о начале публичных консультаций потенциальных субъектов, представляющих интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества и иных заинтересованных лиц, одновременного размещения на портале проектов нормативных правовых актов и официальном сайте муниципального образования Нижневартовский район действующего муниципального нормативного правового акта, и повторным направлением в уполномоченный орган сводного отчёта, свода предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, пояснительной записки и действующего муниципального нормативного правового акта для подготовки заключения об экспертизе.

При проведении повторной экспертизы нормативного акта отделу местной промышленности и сельского хозяйства администрации района необходимо учесть, что во исполнение плана, утвержденного постановлением администрации Нижневартовского района от 24.01.2020 № 98 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год», проведение экспертизы нормативного акта необходимо осуществить в 2020 году.

Директор департамента экономики
администрации района



Е.И. Шатских

Согласовано:

Заместитель директора департамента
экономики администрации района

Н.А. Зиярова

Начальник отдела инвестиций и проектной
деятельности департамента экономики
администрации района

Ж.Ю. Ламкова

Исполнитель:

начальник отдела инвестиций и проектной
Деятельности департамента экономики
Ламкова Жанна Юрьевна
8(3466) 49 87 83

